



Publicación Miscelánea No. 30
Departamento de Economía Agrícola
Abril, 1976

Econ. David Kenneth Wiegand S.

LA FACTIBILIDAD ECONOMICA DE ESTABILIZAR
EL PRECIO Y LA OFERTA DE PAPA EN ECUADOR

Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias

R E S U M E N

El presente estudio tuvo como objetivo principal determinar la posibilidad económica de estabilizar el precio y/o la oferta de la papa en el Ecuador. Se estimó que sería posible reducir el riesgo asociado con la producción de papa a la mitad de su nivel actual a través de un sistema de estabilización. También se calculó que el mismo programa podría reducir las pérdidas en el mercadeo de la papa en 16.000 toneladas anuales. Un análisis de la variación en precios mensuales reveló que existe una diferencia significativa entre los precios bajos de Mayo, Junio y Julio, y los precios después de cosechar las papas en Septiembre, Octubre y Noviembre. Los costos de almacenaje utilizados en el análisis de utilidades fueron basados en el sistema colombiano de bajo costo, el cual limita el período de almacenaje a un máximo de cuatro meses dentro de silos con ventilación nocturna forzada.

Los costos y beneficios asociados con un programa de almacenaje a nivel nacional utilizando precios promedios deflacionados por un período de 18 años no mostró ninguna ventaja económica. Las limitaciones de tener que mantener una oferta mensual constante de papa y de no poder guardarlas por más de cuatro meses hicieron difícil que un programa de almacenaje recuperara sus costos.

A través de entrevistas con los productores de papa, se estudió la posibilidad de programar la producción de papa a base de cambios en las fechas de siembra y cosecha. La encuesta reveló sus actitudes hacia la producción continua (durante todo el año) y los incentivos para cosechar la papa antes o después de la fecha acostumbrada. El costo asociado con la producción continua no se pudo calcular a nivel nacional, pero una medida aproximada del mismo sería el valor de los beneficios ya perdidos por no haber establecido un sistema de producción continua. Sin embargo, para la Región Central se calculó la factibilidad de estabilizar la producción durante un año típico, y se le comparó con un sistema de almacenaje. Resultó que sería posible gastar 2.4 veces más que los costos normales de producción para sembrar y cosechar "fuera de estación" antes de alcanzar los costos asociados con un programa de almacenaje diseñado para lograr la misma condición estable de oferta de papa. Esa aparente ventaja de estabilización a través de cambios en la producción sin embargo es limitada, por la condición de no poder medir con precisión todos los beneficios asociados con un sistema de almacenaje, sobre todo la ventaja de poder aliviar temporadas de escasez, reduciendo así el costo neto de un programa de almacenaje.

LA FACTIBILIDAD ECONOMICA DE ESTABILIZAR EL PRECIO Y LA OFERTA DE LA PAPA EN ECUADOR*

*Econ. David Kenneth Wiegand S***

INTRODUCCION Y ALCANCE DEL PRESENTE ESTUDIO -

Dentro de los programas de desarrollo agropecuario se ha dado mucho énfasis a los proyectos y políticas que pretenden acelerar el crecimiento de la producción agrícola y la productividad agropecuaria. Sin embargo, se ha hecho poco análisis del papel que juega el mercadeo de los productos como mecanismo de la coordinación entre las actividades de producción y consumo. Los consumidores que desean mejorar sus dietas no gozan de suficiente poder económico para enfrentar los precios altos y la escasez de alimentos básicos. En varios estudios hechos durante los últimos años en América Latina, se ha demostrado que una familia urbana utiliza hasta el 50^o/o de sus ingresos para la adquisición de alimentos. Estiman que una baja de precios de los alimentos en 10^o/o aumentaría el poder de compra (ingreso verdadero) en 5^o/o para la población de esos países. El aumento en "demanda efectiva" llegaría a manifestarse hasta en los mercados rurales, donde estimularía un aumento en la producción de alimentos.

El caso de la papa sigue como ejemplo para demostrar el problema en el cual tanto el productor como el consumidor sufren por la alta variación de precios. La aparente falta de crédito, de modernas técnicas de producción y de seguridad en cuanto a los precios de venta, ha limitado la expansión del cultivo y ha intensificado las variaciones de la oferta. Debido al ciclo estacional de producción y a la poca capacidad de almacenaje, los precios experimentan marcadas fluctuaciones reflejando situaciones que van desde la escasez hasta la sobreproducción.

Las marcadas variaciones de precios de año en año fomentan una gran incertidumbre para el productor y el consumidor, y al final resultan en la distribución ineficaz de los recursos limitados del país. La inestabilidad produce un clima poco favorable a la inversión por lo arriesgado que ésta parece ser, lo cual tiende a aumentar la variación estacional de escasez y superávit en el mercado.

Cualquier intento de mejorar esa inestabilidad de precio involucraría cambios en la oferta o en la demanda para papa. Dado que un cambio en la demanda es muy difícil de lograr, la estabilización del precio a corto plazo requiere un control sobre la oferta. Cualquier programa que pretenda controlar la oferta tendría que hacerse a base de cantidades y precios equitativos tanto para el consumidor como para el productor. El Programa tendría que incluir:

- 1 - Almacenaje desde el periodo de superávit al periodo de escasez;
- 2 - Ajustes en la técnica de producción que permitirían el cultivo continuo;
- 3 - Importación y exportación para racionalizar los periodos de superávit y escasez.

LOS OBJETIVOS -

Un estudio sobre el costo y la utilidad producidos por cada alternativa, tanto en combinación como por separado, daría un criterio acerca de su factibilidad económica. Dentro del proyecto contemplado, exa-

* El estudio en que se basa esta publicación sirvió al autor como tesis para su grado de Magister en Ciencias en la Universidad de Florida y se realizó bajo los auspicios del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias y bajo la supervisión del Departamento de Economía Agrícola de INIAP (Contrato Florida - INIAP).

** Profesor de Investigación, M.Sc. Servicio de Extensión Agrícola - Universidad de Kentucky, Lexington, Kentucky, 40506

minaremos sólo las dos primeras alternativas, o sea, almacenaje y ajustes en la técnica de producción.

Entre los objetivos principales se destacan los siguientes:

- 1.- Determinar la factibilidad económica de almacenar papa (con el propósito de estabilizar la oferta y el precio) calculando las utilidades netas de un sistema modelo de almacenaje en las tres regiones principales de producción.
- 2.- Determinar la factibilidad económica del control de la oferta de la papa (con miras hacia la estabilización de precios) incluyendo el almacenaje o independientemente de éste, estimándolo mediante encuestas sobre la actitud del productor y una proyección de los costos asociados con la estabilización de la producción. El control de oferta significa la reducción de estacionamiento de producción a través del uso de nuevas variedades, nuevas prácticas de cultivo (tales como fechas de siembra y cosecha) y el uso de crédito dirigido.

PRODUCCION DE PAPA.-

Entre los productos que se cultivan y consumen en el campo ecuatoriano, la papa se califica como uno de los más importantes. Ya que no existe un comercio de papa en gran escala al exterior ni tampoco se ha establecido, hasta el momento, una industria para procesar grandes cantidades de papa, la mayor parte de la cosecha es destinada al consumo interno para satisfacer la demanda nacional.

El consumo de tubérculos per cápita (entre los cuales predomina la papa) es de 660 gramos en la Sierra, lo cual establece que la papa constituye el alimento básico para la mayoría de los habitantes de la Sierra. De los productos agrícolas destinados al consumo interno, la siembra de papa en 1973 se colocó en el primer puesto en cuanto al volumen y en segundo en cuanto a valor. De las 819.000 hectáreas dedicadas al cultivo de productos alimenticios en 1973, se utilizó el 6^o/o o sea 43.573 hectáreas en la producción de 538.769 toneladas métricas de papa.

El área de mayor producción nacional de papa está localizada en el Callejón Interandino, la misma que puede ser subdividida en tres regiones: la región norte compuesta por las provincias de Carchi e Imbabura, la región central compuesta por las provincias de Pichincha, Cotopaxi y Tungurahua y la región sur compuesta por las provincias de Chimborazo, Bolívar, Azuay, Cañar y Loja (Ver Fig. No. 1). Los requerimientos fisiológicos de la papa limitan la producción a las zonas donde las temperaturas diarias fluctúan entre 15 y 18°C y donde hay suficiente precipitación para asegurar un buen desarrollo vegetativo y tuberización, y por consiguiente, altos rendimientos. Por ser la precipitación quizás el factor de mayor importancia en cuanto al crecimiento y rendimiento de la papa, la época de siembra muestra mucha variación entre las distintas zonas, según la frecuencia, intensidad y temporada de las lluvias.

El ciclo vegetativo requiere tres meses, seguido por un período igual, para asegurar la buena formación de los tubérculos, dando como resultado que la mayoría de las cosechas se realicen tan cerca al séptimo mes como sea posible. Los grandes productores, aquellos que utilizan fungicidas, insecticidas, semillas mejoradas y riego, siembran durante todo el año. Los pequeños agricultores todavía conservan dos épocas tradicionales al año para cosechar sus papas, y cada región del país muestra una ligera variación en los meses escogidos como los preferidos para la siembra.

EL MERCADEO DE LA PAPA.-

Una cantidad variable de papa llega a los centros urbanos en forma continua durante el año, pero sin mayor variación estacional. Sin embargo, cuando por casualidad hay una demora o disminución en la cosecha regional aunque sea solamente por un mes, y eso corresponde a un período de baja producción nacional, la combinación puede llegar a producir una escasez nacional por períodos cortos. También una cosecha ligeramente adelantada o tardía de una región puede coincidir con otra cosecha regional produciendo así un superávit de papa a nivel nacional. Es posible estimar la llegada de las cosechas regionales a sus mercados principales a base de los meses preferidos para la siembra. (Ver Fig. No. 2). Ese cálculo corresponde con el promedio de precios mensuales

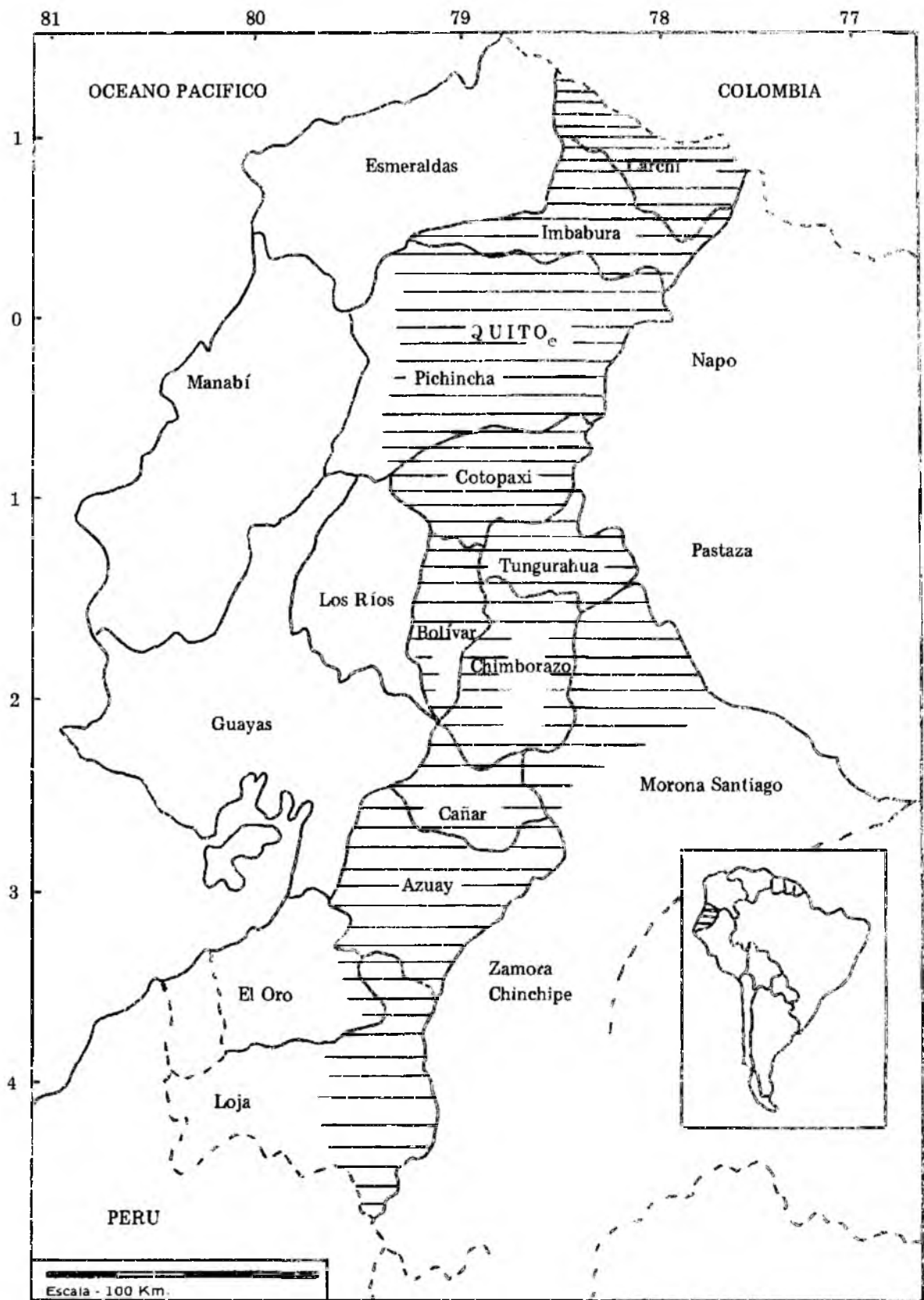


Figura 1. Mapa del Ecuador y área de estudio.

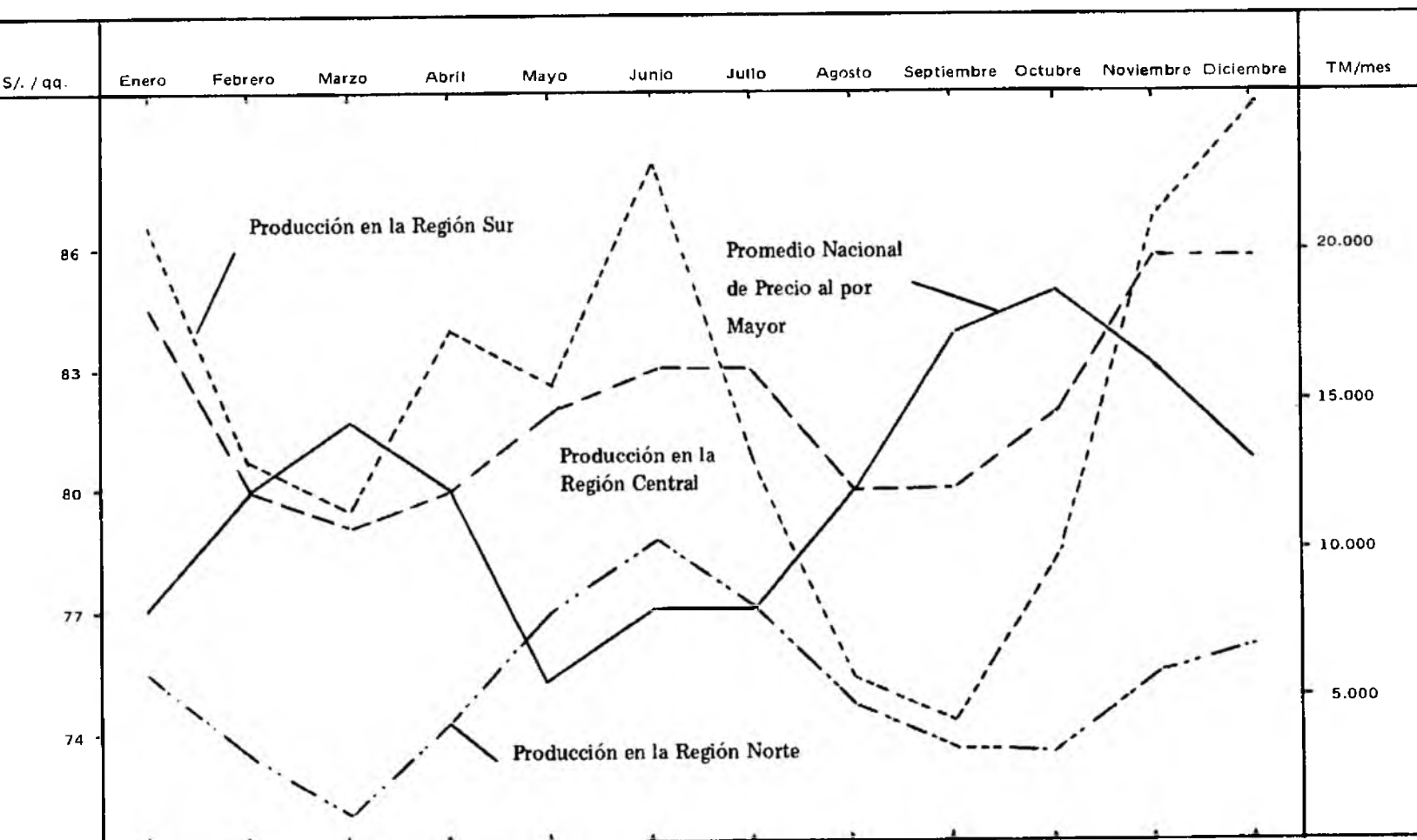


Figura 2. Promedio nacional mensual de precios al por mayor y arribo mensual estimado al mercado de papa por Región en la Sierra del Ecuador, 1962 - 1972.

Fuente: Calculada de (20, 28, 33, 40)

necho por un período de 18 años. Sin embargo, ese promedio calculado por un período de tantos años puede disfrazar o esconder los grandes cambios entre un mes y otro causados por un gran superávit o una escasez de corto plazo. El movimiento de papa a los centros de mayor consumo está aparentemente restringido solamente por la condición de los caminos y las esperanzas remunerativas del vendedor. Cada centro recibe una cantidad de papa que puede satisfacer sus necesidades de consumo y de reventa a las urbes vecindarias (Ver Fig. No. 3).

LA VARIACION DE PRECIO EN CUANTO AL CONSUMO.-

La variación cíclica de precios para papa entre uno y otro año ha sido calificada como extrema, tanto para los intereses del consumidor como del productor. Durante ese ciclo de tres años, descrito por Arévalo en su estudio sobre la producción de papa, el precio ha variado desde S/. 120 hasta S/. 25 por quintal. Según entrevistas hechas en la Región Central, se estima que la producción de papa aumenta en un 40% durante esas repentinas alzas y bajas de precio. Sin embargo, no se distingue mucho la variación cíclica del Ecuador y los demás países (Ver Cuadro No. 1)

Aunque no tan marcada como la variación cíclica de cada tres años, la variación mensual de precios es suficiente para preocupar tanto al productor como al consumidor. En ciertas ocasiones, el precio por quintal de papa se ha duplicado en un período de 30 días. En menos de 90 días, entre Febrero y Abril de 1962, el precio en Tulcán bajó de S/. 75 a S/. 26 por quintal. Esa variación mensual en parte se explica por la variación cíclica que produciría variaciones marcadas un poco antes o después del precio tope cada tres años. Sin embargo, aun en el año citado (1962) hubo una variación considerable de precios mensuales entre las cuatro ciudades principales

El resultado de tales variaciones representa sin embargo un aumento de gastos mucho más grande para una familia ecuatoriana que para una de otros países. (Ver Cuadro No. 2). Debido a la gran importancia que tiene este producto en la dieta de los ecuatorianos, la variación cíclica de precios representa un

aumento de 161% en sus gastos para cubrir esa necesidad, en cambio una familia colombiana sufre un aumento de sólo 96%.

LA VARIACION DE PRECIOS EN CUANTO A LA PRODUCCION.-

No es menor el problema a nivel de productor. Se entiende que la papa requiere inversiones suficientes de capital para cubrir las necesidades del control fitopatológico, fertilizantes y semilla. Sin embargo, cuando el precio de la papa llega a su nivel más bajo en el ciclo de tres años, los productores pueden perder cantidades apreciables de dinero, tal como se expone en el Cuadro No. 3.

Hay otros problemas ligados directamente al sistema inadecuado de distribución. Se han estimado pérdidas superiores al 20% en el tránsito y mercadeo de la papa, resultado principal de la falta de depósitos y de una moderna técnica de manejo. Estudios hechos en Colombia indican que es factible reducir en un 50% las pérdidas debidas a la descomposición mediante el uso del almacenamiento adecuado. Una reducción de esa cantidad hubiera producido 16.027 toneladas de papa adicionales para el consumo en 1972 (5% de la producción nacional que llega al mercado) por un valor de 28 millones de sucres, cálculo basado en el precio promedio de S/. 81 por quintal. Además, la inactividad frente a una demanda internacional se ha atribuido a las facilidades inadecuadas de almacenaje y mercadeo.

La comparación se hace con el fin de demostrar como la variación de precios afecta a un pueblo mas que a otro y con ese fin, el cálculo se hace como que comieran la misma cantidad de papa, sin importar el precio.

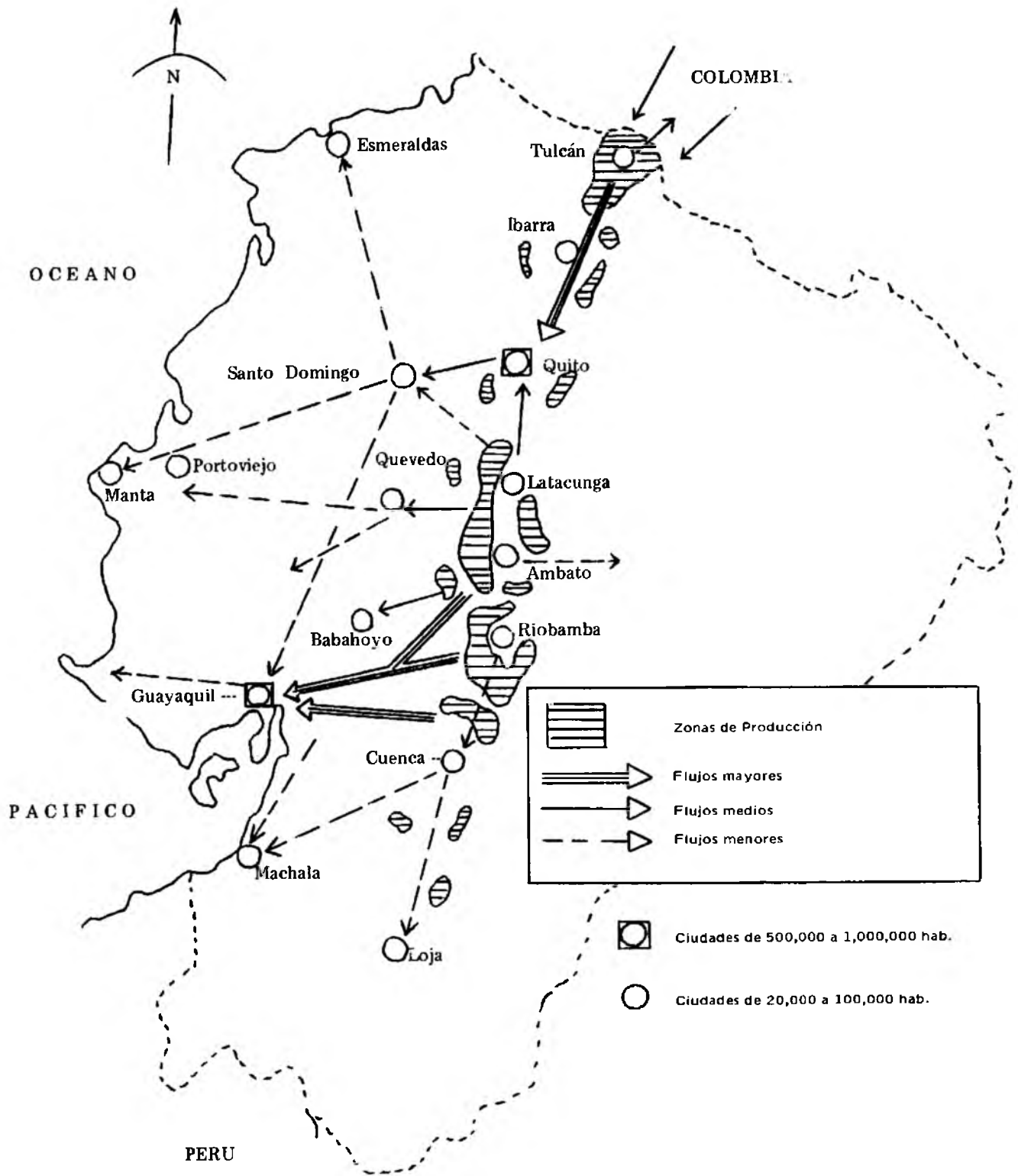


Figura 3. Flujo del mercado de la papa en Ecuador.
Fuente: (10)

Cuadro No. 1

PROMEDIO DE LAS VARIACIONES DE PRECIOS AL POR MAYOR PARA PAPA
EN ECUADOR Y PAISES SELECCIONADOS

| PAIS * | UNIDAD | Precio bajo Promedio | Precio alto Promedio | No. de años en ciclo | Porcentaje con que el precio alto excede al bajo |
|----------|---------------|----------------------|----------------------|----------------------|--|
| ECUADOR | Sucres / qq. | 43.68 | 63.61 | 3 | 43 |
| COLOMBIA | Pesos / ton. | 882.00 | 1.205.00 | 2.5 | 37 |
| PERU | Soles / qq. | 85.00 | 113.00 | 1 | 33 |
| E U. A. | Dólares / qq. | 2.48 | 3.51 | 3 | 42 |

* Basado en ciclos de precios y datos colectados entre 1965 y 1972.

FUENTE: Calculado de (5, 7, 25, 38).

